



Colabora:



fedea

# Guía práctica para evaluar los efectos sobre el empleo de la crisis del COVID-19

## #DiálogosUNIA

Seminario virtual sobre el cambio social tras el coronavirus

**José Ignacio García Pérez**

Catedrático del Área de Fundamentos de Análisis Económico de la Universidad Pablo de Olavide

Rector de la Universidad Internacional de Andalucía

1

# Introducción

- Tras la declaración del estado de alarma (14 de marzo)
- Plan de Choque Económico → objetivo: ***Que nadie se quede atrás.***
- Hasta finales de marzo se han dado cuatro pasos en el terreno laboral:
  1. Ampliar cobertura del sistema de prestaciones + Incentivar el uso de ERTes
  2. Impedir despidos procedentes y renovar de facto contratos temporales.
  3. Decretar Confinamiento Reforzado + permiso retribuido de 15 días
  4. Extender cobertura de prestaciones a trabajadores temporales y empleados del hogar

**#DiálogosUNIA**

Seminario virtual  
sobre el cambio social  
tras el coronavirus

1

# Introducción

**#DiálogosUNIA**

Seminario virtual  
sobre el cambio social  
tras el coronavirus

- **OBJETIVO de este estudio:** evaluar el impacto sobre el empleo de la declaración del estado de alarma.
  
- **TRIPLE ENFOQUE:**
  - a) **Estático:** centrado el periodo de vigencia del mismo;
  - b) **Dinámico:** estudiando los flujos laborales y con evaluación en base a contrafactual,
  - c) **ex-post:** orientado a los efectos que se produzcan una vez finalizado el estado de alarma.
  
- Estas tres dimensiones son **COMPLEMENTARIAS**.

## 2

# Enfoque Estático

**#DiálogosUNIA**

Seminario virtual  
sobre el cambio social  
tras el coronavirus

- **No resulta sencillo cuantificar** el número de personas ocupadas que se verán afectadas por este shock sin precedentes.
- Aproximación sectorial basada en datos del pasado reciente (3 dígitos CNAE).
- No disponemos de datos sobre **teletrabajo**.
- **No se puede desagregar** el impacto de cada una de las medidas aprobadas.

## 2

# Enfoque Estático

**#DiálogosUNIA**

Seminario virtual  
sobre el cambio social  
tras el coronavirus

- En este primer ejercicio estimamos el número de personas afectadas en base a la **EPA** y a la **MCVL**.
  - En el segundo trimestre del año 2019, **3.6 millones de personas** estaban ocupadas en actividades afectadas por la declaración del estado de alarma.
  - Esta cifra se eleva a **9.3 millones** cuando a los anteriores se suman los ocupados en actividades no esenciales.
  - Esto supone el **18.2% y el 46.9% del empleo total**, respectivamente.

2

# Enfoque Estático

**#DiálogosUNIA**

Seminario virtual sobre el cambio social tras el coronavirus

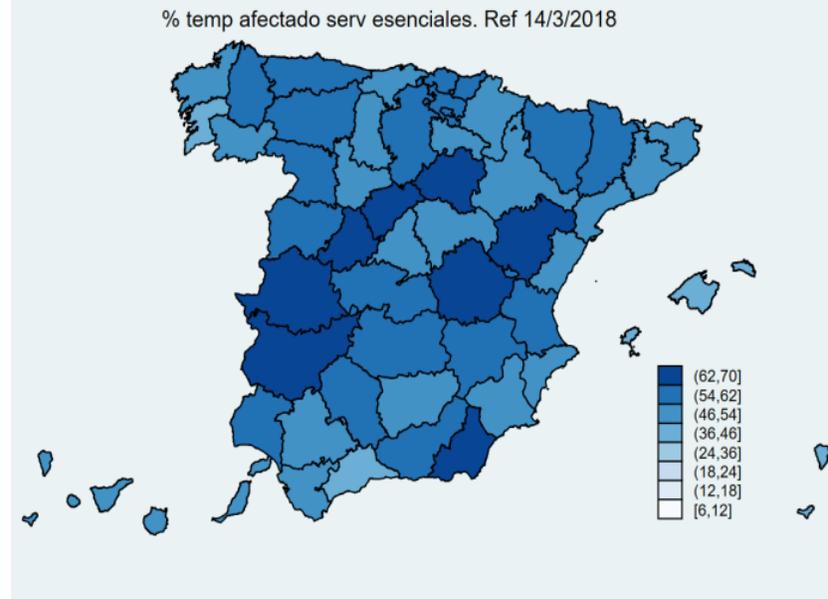
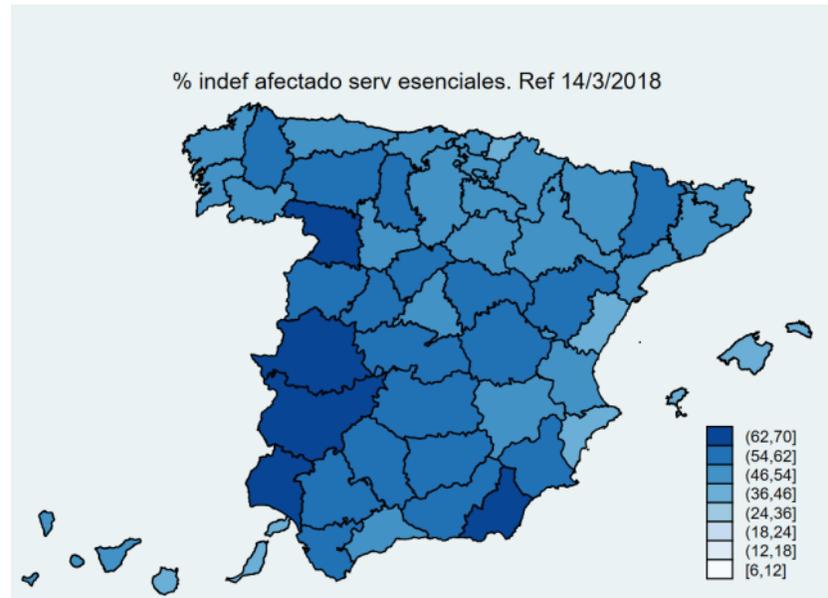
**Cuadro 1: Empleo afectado directamente por el estado de alarma y confinamiento total por CCAA (Miles de personas ocupadas y % sobre la ocupación total en cada comunidad, 2º trimestre de 2019, EPA a 3 dígitos)**

|                       | Estado de alarma |             | Servicios no esenciales |             |
|-----------------------|------------------|-------------|-------------------------|-------------|
|                       | Miles            | %           | Miles                   | %           |
| Andalucía             | 616              | 19.6        | 1371                    | 43.7        |
| Aragón                | 84               | 14.4        | 263                     | 44.9        |
| Asturias              | 69               | 18.0        | 162                     | 42.2        |
| Baleares              | 170              | 29.4        | 356                     | 61.5        |
| Canarias              | 306              | 34.1        | 497                     | 55.2        |
| Cantabria             | 46               | 18.7        | 114                     | 46.8        |
| Castilla y León       | 148              | 15.0        | 413                     | 41.7        |
| Castilla La Mancha    | 106              | 13.0        | 354                     | 43.2        |
| Cataluña              | 604              | 17.6        | 1704                    | 49.7        |
| Comunidad Valenciana  | 399              | 19.1        | 1057                    | 50.7        |
| Extremadura           | 60               | 15.3        | 130                     | 32.9        |
| Galicia               | 192              | 17.4        | 520                     | 47.4        |
| Madrid                | 488              | 15.8        | 1417                    | 45.8        |
| Murcia                | 87               | 14.0        | 247                     | 39.7        |
| Navarra               | 41               | 13.8        | 138                     | 47.1        |
| País Vasco            | 157              | 16.6        | 465                     | 49.2        |
| La Rioja              | 22               | 15.7        | 67                      | 47.2        |
| <b>Total Nacional</b> | <b>3606</b>      | <b>18.2</b> | <b>9294</b>             | <b>46.9</b> |

# 2

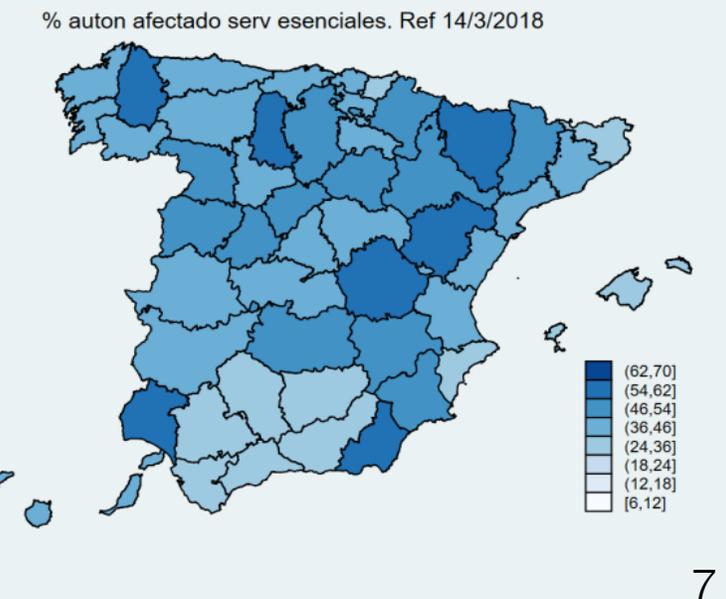
## Enfoque Estático

**#DiálogosUNIA**  
Seminario virtual sobre el cambio social tras el coronavirus



**Gráfico 1. Porcentaje de trabajadores afectados por las restricciones según provincia**

Fuente: MCVL 2018 a 14/3/2018



2

# Enfoque Estático

#DiálogosUNIA

Seminario virtual sobre el cambio social tras el coronavirus

- Los datos del mes de marzo tanto de Afiliación como del Servicio Público de Empleo nos dan algunas pistas...

*Cuadro 1: Variaciones de demandantes de empleo, parados, trabajadores en centros de cotización y afiliados en alta laboral entre los últimos días de meses de febrero y marzo de 2020*

|   | Dif      | Dif % |
|---|----------|-------|
| <b>Datos del SEPE</b>                       |          |       |
| Demandantes de empleo                       | 459.838  | 10.2  |
| Parados                                     | 302.265  | 9.3   |
| Demandantes con relación laboral            | 45.557   | 16.8  |
| Demandantes ocupados                        | 104.486  | 20.1  |
| <b>Datos de la Seguridad Social</b>         |          |       |
| Empresas inscritas en la SS                 | -85.873  | -6.5  |
| Trabajadores en empresas inscritas en la SS | -792.447 | -5.6  |
| Afil. Régimen General                       | -783.688 | -5.3  |
| Afil. Régimen Especial de Autónomos         | -35.925  | -1.2  |
| Afil. Total Sistema                         | -833.979 | -4.3  |

2

Enfoque Estático

#DiálogosUNIA

Seminario virtual sobre el cambio social tras el coronavirus

- Los datos del mes de marzo tanto de Afiliación como del Servicio Público de Empleo nos dan algunas pistas...

**Cuadro 2: Altas y bajas de demandas, paro y afiliación, contratos y colocación**  
Diferencias entre marzo de 2019 y marzo de 2020

|                                  | Dif      | Dif % |
|----------------------------------|----------|-------|
| <b>Datos del SEPE</b>            |          |       |
| Altas de demandas                | 301.415  | 44.4  |
| Altas de parados (final de mes)  | 189.237  | 51.4  |
| Bajas de demandas                | -488.744 | -65.8 |
| Bajas de demandas por colocación | -337.301 | -71.3 |
| Bajas de parados (final de mes)  | -146.984 | -36.5 |
| Contratos totales                | -453.338 | -26.5 |
| Contratos indefinidos            | -34.428  | -19.1 |
| Contratos temporales             | -418.910 | -27.4 |

2

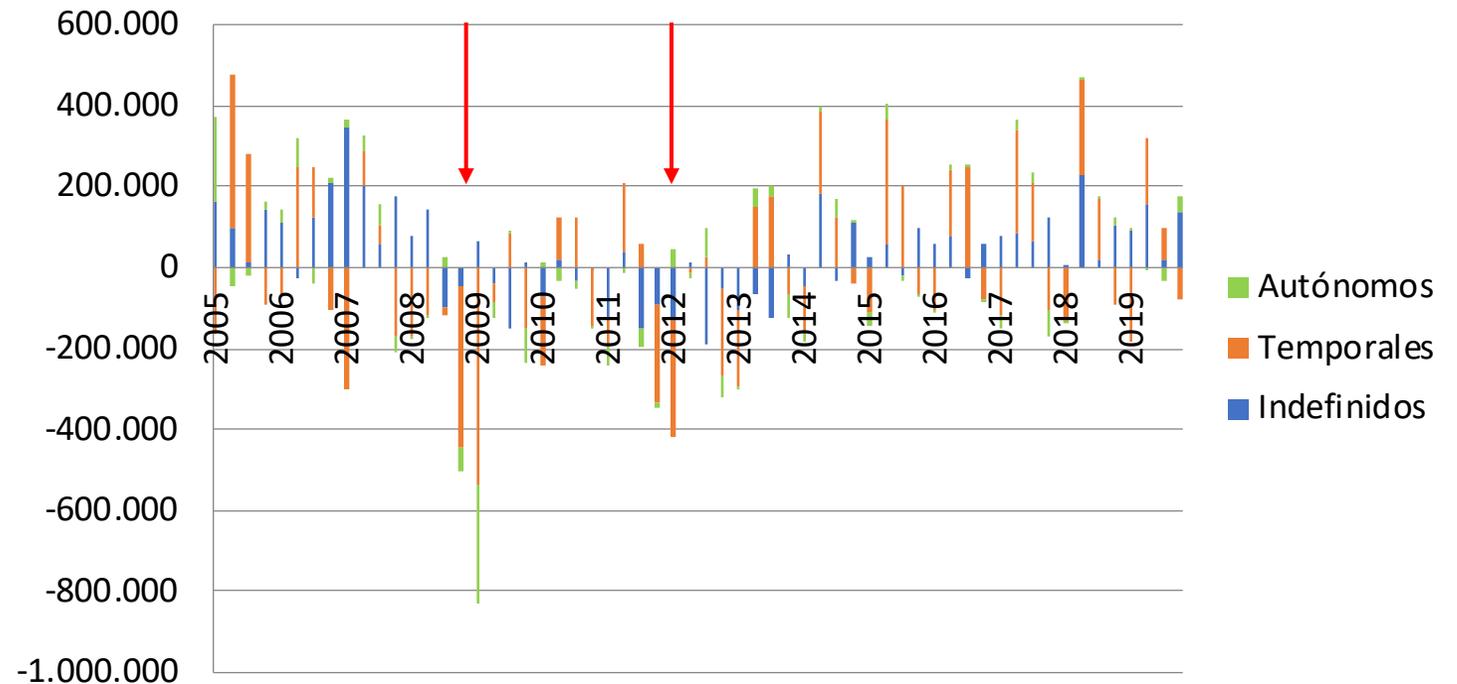
# Enfoque Estático

#DiálogosUNIA

Seminario virtual sobre el cambio social tras el coronavirus

- La **bulimia del mercado de trabajo español** genera una gran destrucción de empleo en momentos de crisis...

Variación intertrimestral del Empleo en España  
 (Fuente: Encuesta de Población Activa)



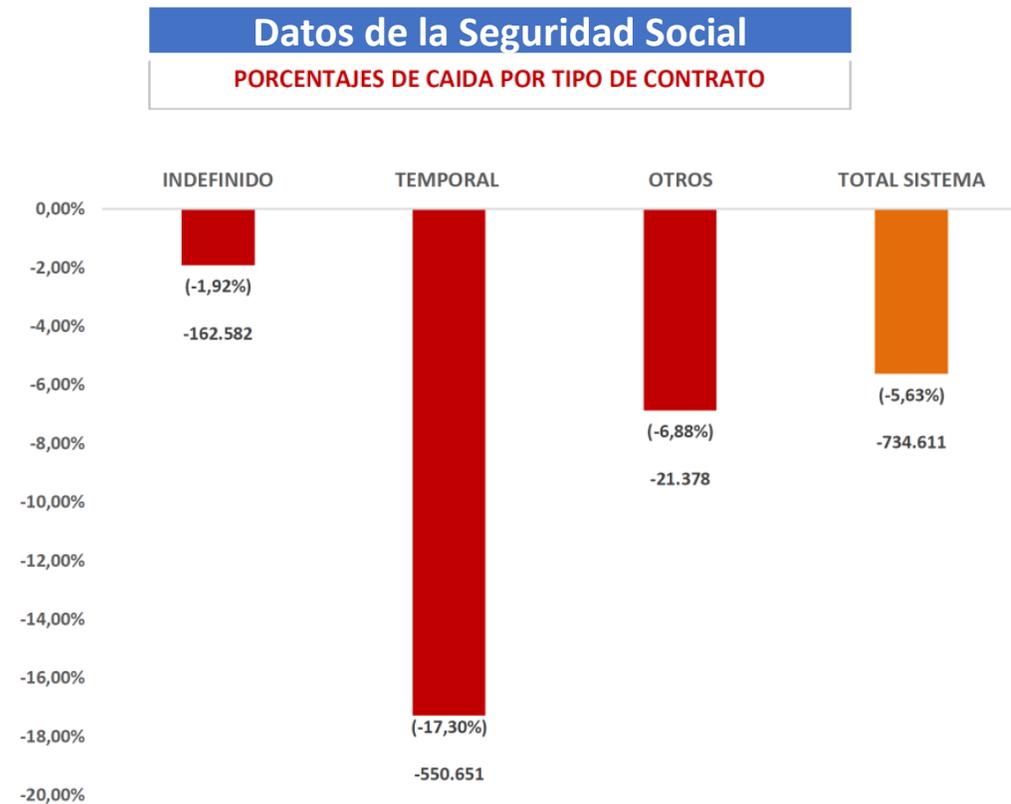
2

# Enfoque Estático

#DiálogosUNIA

Seminario virtual sobre el cambio social tras el coronavirus

- Los datos del mes de marzo tanto de Afiliación como del SEPE reflejan que volvemos a las andadas...



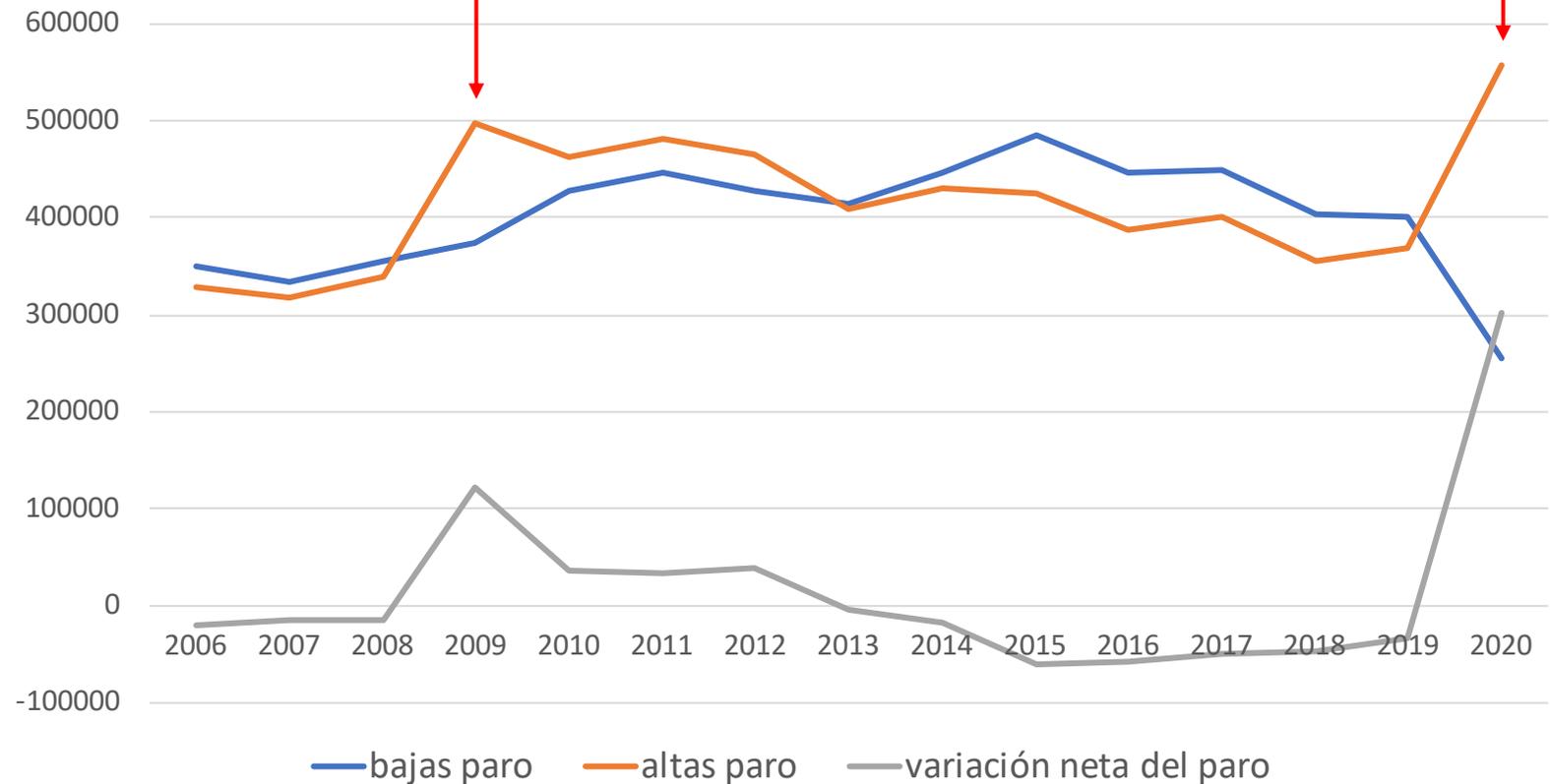
2

# Enfoque Estático

#DiálogosUNIA

Seminario virtual sobre el cambio social tras el coronavirus

Altas y bajas de parados en comparación con su situación como parados en último día del mes anterior y variación intermensuales del paro (meses de marzo, 2006-2020)



3

# Enfoque Dinámico

- **No es suficiente** con contabilizar las personas que están empleadas en el periodo de vigencia del Estado de Alarma.
- También es importante analizar los **flujos de entrada** en el mercado (nuevas contrataciones) *en un escenario alternativo sin coronavirus*.
- En ese escenario alternativo, se producirían contrataciones que ahora no se darán:
  - **Especialmente importante en estos meses** (los de más contratación en todo el año).
  - Muchos serían **hacia empleos en actividades afectadas** por el estado de alarma y por la congelación de la actividad económica (Turismo, Hostelería, Ocio, Sector Exportador, etc).

**#DiálogosUNIA**

Seminario virtual  
sobre el cambio social  
tras el coronavirus

# 3

## Enfoque Dinámico

### #DiálogosUNIA

Seminario virtual sobre el cambio social tras el coronavirus

- La mejor manera de hacer este ejercicio es evaluar los flujos que se produjeron en el mismo período del año 2018 (último disponible) según la MCVL.
  - En concreto, identificamos a los desempleados en la semana previa a la declaración del Estado de Alarma (14 de marzo) y miramos cuantos de ellos habían sido contratados en las siguientes semanas.
- Según la muestra, a 14 de marzo de 2018 había 3,5 millones de no empleados.
  - Dos semanas después, **445 mil** habían encontrado un empleo (12.7%).
  - Al cabo de dos meses, el 14 de mayo de 2018, **1,69 millones** habían acumulado, al menos, una experiencia de empleo (48.3%).

3

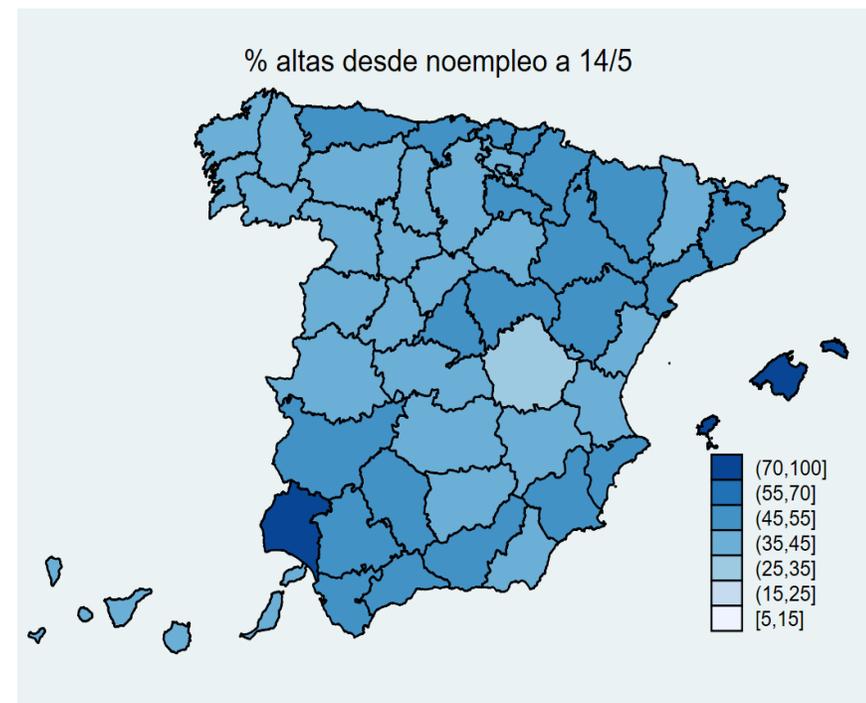
Enfoque  
Dinámico

#DiálogosUNIA

Seminario virtual  
sobre el cambio social  
tras el coronavirus

**Cuadro 3: Ofertas no recibidas por Comunidad Autónoma a 14 de mayo  
(% sobre total de no empleados a 14 de marzo en cada comunidad autónoma)**

|                       | Total de ofertas |              |
|-----------------------|------------------|--------------|
|                       | Miles            | %            |
| Andalucía             | 405,5            | 49,8%        |
| Aragón                | 45,7             | 49,7%        |
| Asturias              | 27,0             | 47,3%        |
| Baleares              | 121,3            | 74,6%        |
| Canarias              | 65,1             | 43,8%        |
| Cantabria             | 18,2             | 46,7%        |
| Castilla y León       | 60,9             | 39,0%        |
| Castilla La Mancha    | 62,8             | 41,8%        |
| Cataluña              | 250,8            | 48,9%        |
| Comunidad Valenciana  | 161,0            | 44,8%        |
| Extremadura           | 51,8             | 46,0%        |
| Galicia               | 71,0             | 44,3%        |
| Madrid                | 195,0            | 45,4%        |
| Murcia                | 67,5             | 54,4%        |
| Navarra               | 21,3             | 47,5%        |
| País Vasco            | 51,7             | 45,2%        |
| La Rioja              | 10,1             | 45,4%        |
| <b>Total Nacional</b> | <b>1686,5</b>    | <b>48,2%</b> |



3

# Enfoque Dinámico

#DiálogosUNIA

Seminario virtual sobre el cambio social tras el coronavirus

- Por GÉNERO, a 31 de marzo serían 230.625 las ofertas perdidas para hombres y 214.900 para mujeres. Un mes después, serían ya **675.900 para hombres y 594.025 para mujeres.**
- El impacto por EDAD sería:

| Edad:        | Ofertas a 31/marzo |               | Ofertas a 31/abril |               |
|--------------|--------------------|---------------|--------------------|---------------|
| 16-19        | 21.575             | 4,84%         | 55.425             | 4,36%         |
| <b>20-24</b> | <b>71.750</b>      | <b>16,10%</b> | <b>189.425</b>     | <b>14,91%</b> |
| <b>25-29</b> | <b>68.375</b>      | <b>15,35%</b> | <b>188.350</b>     | <b>14,83%</b> |
| 30-34        | 56.225             | 12,62%        | 162.925            | 12,83%        |
| 35-39        | 55.200             | 12,39%        | 168.575            | 13,27%        |
| 40-44        | 55.250             | 12,40%        | 159.250            | 12,54%        |
| 45-49        | 45.675             | 10,25%        | 135.025            | 10,63%        |
| 50-54        | 36.775             | 8,25%         | 108.500            | 8,54%         |
| 55-59        | 23.425             | 5,26%         | 68.950             | 5,43%         |
| 60-64        | 9.900              | 2,22%         | 29.375             | 2,31%         |
| 65+          | 1.375              | 0,31%         | 4.125              | 0,32%         |

3

# Enfoque Dinámico

- Finalmente, por nivel de CUALIFICACIÓN, el impacto sería:

| Cualificación:    | Ofertas a 31/marzo |               | Ofertas a 31/abril |               |
|-------------------|--------------------|---------------|--------------------|---------------|
|                   |                    |               |                    |               |
| Alta              | 28.575             | 6,41%         | 86.575             | 6,82%         |
| Medio-Alta        | 52.425             | 11,77%        | 143.475            | 11,30%        |
| <b>Medio-Baja</b> | <b>215.900</b>     | <b>48,46%</b> | <b>564.950</b>     | <b>44,49%</b> |
| <b>Baja</b>       | <b>136.625</b>     | <b>30,67%</b> | <b>417.800</b>     | <b>32,90%</b> |
| Autónomos         | 12.000             | 2,69%         | 57.125             | 4,50%         |

**#DiálogosUNIA**

Seminario virtual  
sobre el cambio social  
tras el coronavirus

# 3

## Enfoque Ex-post

### #DiálogosUNIA

Seminario virtual  
sobre el cambio social  
tras el coronavirus

- Al finalizar el estado de alarma, se deberán distinguir dos tipos de efectos:
  - Los debidos a la detención de los flujos de contratación durante el estado de alarma,
  - Los efectos a largo plazo de la crisis sanitaria.
  
- También se observará un proceso de acumulación de bajas por dos causas distintas:
  - Los de aquellos **trabajadores que hubieran sido cesados o despedidos en una situación alternativa ordinaria.**
  - Los de aquellos sectores que no experimenten una reactivación simultánea, **si no se ponen en marcha planes de choque específicos.**
  
- Nos centramos en el primer tipo de bajas...

# 3

## Enfoque Ex-post

- Será necesario aislar los efectos del Plan de Choque, es decir, evaluarlo en una situación alternativa (sin coronavirus).
- Siguiendo el mismo procedimiento de simulación en base a la MCVL-2018 observamos que:
  - A nivel nacional, el total de bajas entre el 14 y el 30 de marzo del año 2018 fue de **544 mil** (2.89%), **807 mil** a 14 de abril (4.29%), **1.1 mil** (5.88%) a 30 de abril y **1.3 millones** a 14 de mayo (6.90%).
  - Por comunidades autónomas, la concentración es más acusada en Andalucía y Extremadura.
  - Los trabajadores menos cualificados son los más afectados.

**#DiálogosUNIA**

Seminario virtual  
sobre el cambio social  
tras el coronavirus

3

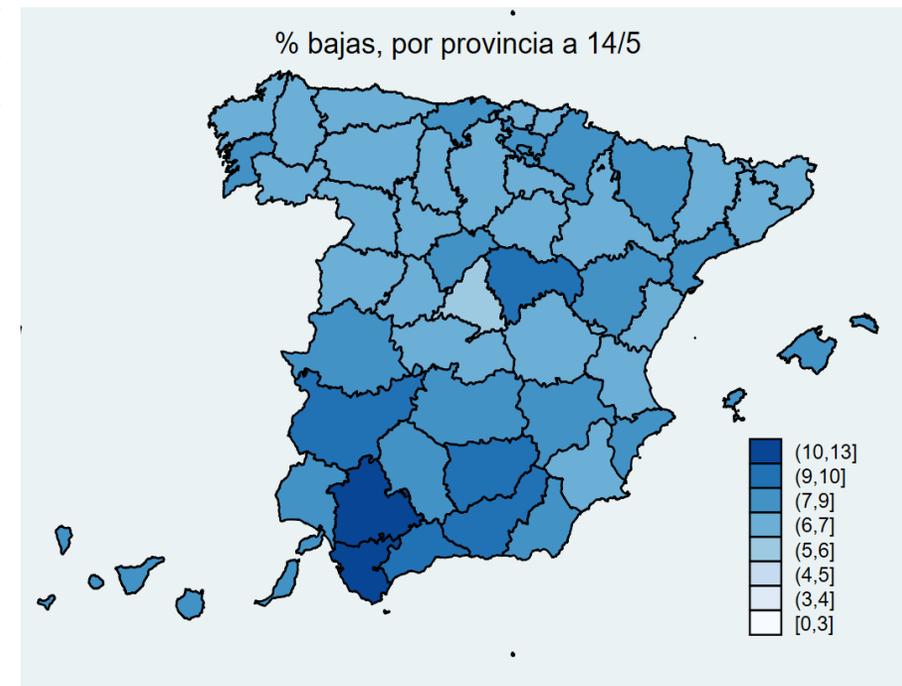
Enfoque  
Ex-post

#DiálogosUNIA

Seminario virtual  
sobre el cambio social  
tras el coronavirus

**Cuadro 4: Bajas no producidas por Comunidad Autónoma a 14 de mayo  
(% sobre total de empleados a 14 de marzo en cada comunidad autónoma)**

|                       | Total de bajas |             |
|-----------------------|----------------|-------------|
|                       | Miles          | %           |
| Andalucía             | 291,9          | 9,4%        |
| Aragón                | 39,9           | 7,1%        |
| Asturias              | 24,3           | 6,7%        |
| Baleares              | 31,5           | 7,0%        |
| Canarias              | 61,0           | 7,7%        |
| Cantabria             | 17,7           | 8,4%        |
| Castilla y León       | 51,7           | 7,7%        |
| Castilla La Mancha    | 57,2           | 6,3%        |
| Cataluña              | 196,3          | 5,9%        |
| Comunidad Valenciana  | 128,0          | 6,9%        |
| Extremadura           | 32,1           | 8,3%        |
| Galicia               | 70,2           | 7,1%        |
| Madrid                | 162,1          | 5,1%        |
| Murcia                | 40,6           | 6,9%        |
| Navarra               | 20,1           | 7,2%        |
| País Vasco            | 60,3           | 6,3%        |
| La Rioja              | 8,8            | 7,0%        |
| <b>Total Nacional</b> | <b>1293,5</b>  | <b>6,9%</b> |



# 4

## Conclusiones

- Desde el punto de vista estático, el total de empleados afectados por el estado de alarma **pueden estar entre 3.3 y 9.3 millones (sin tener en cuenta el teletrabajo).**
- Desde el punto de vista dinámico, las transiciones potenciales desde el desempleo al empleo que no se producirán estarán en torno a **1.7 millones.**
- Finalmente, bajo un enfoque ex-post, el Plan de Choque está congelando parte de las bajas (especialmente de trabajadores temporales): **1.3 millones de bajas hasta mediados de mayo.**

**#DiálogosUNIA**

Seminario virtual  
sobre el cambio social  
tras el coronavirus

4

# Conclusiones

- Es poco probable que todos los sectores experimenten una reactivación simultánea, y que algunos padezcan la crisis de forma prolongada.
  - Será necesaria la puesta en marcha de **planes de choque específicos** una vez finalizado el estado de alarma.
  - Si esto no se lleva a cabo, **parte de los ERTEs de hoy, se convertirán en EREs** una vez transcurrido el plazo de los 6 meses de mantenimiento del empleo.
    - Este es el caso de los servicios relacionados con el turismo.
    - Algo similar ocurrirá con otros sectores relacionados con el ocio y con el sector exportador.

**#DiálogosUNIA**

Seminario virtual  
sobre el cambio social  
tras el coronavirus

# 4

## Conclusiones

- Tres colectivos nos preocupan especialmente:
  - los **desempleados de larga duración, sin prestaciones**, que serán nuevamente relegados en la (larga) cola del paro.
  - los **nuevos entrantes, jóvenes**, que entrarán en un mercado de trabajo muy debilitado o simplemente no entrarán.
  - los **trabajadores de mayor edad**, que probablemente sean separados del mercado de trabajo de forma permanente.
- Para ellos, sería muy necesario desarrollar, de forma transitoria, una **renta mínima**, de amplia cobertura, duración temporal y con incentivos claros a aceptar ofertas de empleo.

**#DiálogosUNIA**

Seminario virtual  
sobre el cambio social  
tras el coronavirus

5

¿Y ahora  
qué?

- Un informe reciente del Ministerio de inclusión, Seguridad Social y Migraciones para la Comisión de Trabajo, Inclusión, Seguridad Social y Migraciones del Congreso de los Diputados indica que a fecha de 14 de abril:



#DiálogosUNIA

Seminario virtual  
sobre el cambio social  
tras el coronavirus

5

¿Y ahora  
qué?

#DiálogosUNIA

Seminario virtual  
sobre el cambio social  
tras el coronavirus

Cuadro 2

**ESCENARIOS MACROECONÓMICOS DE REFERENCIA DE LA ECONOMÍA ESPAÑOLA (MTBE) TRAS LA CRISIS DEL COVID-19**

Se han elaborado varios escenarios en función de la duración del confinamiento y de la posible persistencia de la ralentización económica derivada del empeoramiento de la situación financiera de los agentes privados que la crisis pueda generar. Con todas las cautelas propias del ejercicio, el PIB caería, tras un confinamiento de 8 semanas, un -6,8 % si no se produjera un tensionamiento financiero adicional y un -9,5 % si ello tuviera lugar. Si el estado de alarma se prolongara cuatro semanas más, en presencia de problemas de solvencia empresarial, el retroceso del PIB podría ampliarse hasta el -12,4 %.

| Tasas interanuales                        | 2020            |        |        |        | 2021            |        |        |        |
|---|-----------------|--------|--------|--------|-----------------|--------|--------|--------|
|   | Proy.<br>dic-19 | Esc. 1 | Esc. 2 | Esc. 3 | Proy.<br>dic-19 | Esc. 1 | Esc. 2 | Esc. 3 |
| PIB                                       | 1,7             | -6,8   | -9,5   | -12,4  | 1,6             | 5,5    | 6,1    | 8,5    |
| Consumo privado                           | 1,5             | -6,8   | -9,3   | -11,9  | 1,4             | 3,9    | 3,4    | 5,2    |
| Inversión: equipo                         | 2,2             | -33,3  | -44,2  | -57,4  | 2,3             | 4,9    | 20,5   | 42,6   |
| Inversión: vivienda                       | 2,3             | -6,9   | -10,1  | -13,0  | 2,2             | 3,8    | 4,3    | 6,3    |
| Exportaciones de bienes<br>y servicios    | 2,6             | -13,2  | -16,4  | -19,0  | 3,1             | 19,0   | 18,7   | 22,2   |
| Importaciones de bienes<br>y servicios    | 2,1             | -14,5  | -18,4  | -22,4  | 3,2             | 12,7   | 12,1   | 15,5   |
| Tasa de desempleo (% , media anual) (a)   | 13,7            | 18,3   | 20,6   | 21,7   | 13,2            | 17,5   | 19,1   | 19,9   |
| Capacidad/necesidad fin. AAPP (% del PIB) | -2,2            | -7,2   | -8,9   | -11,0  | -1,9            | -5,2   | -6,5   | -7,4   |
| Deuda AAPP (% del PIB anual)              | 96,0            | 109,9  | 115,3  | 122,3  | 95,2            | 109,4  | 114,5  | 120,3  |

FUENTE: Banco de España.